



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Reschard
Mariscal

Visto el expediente relativo al recurso de revisión interpuesto ante este Instituto, se procede a dictar la presente resolución con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I. El 6 de octubre de 2011, el ahora recurrente solicitó a la Procuraduría General de la República (PGR), a través del INFOMEX, lo siguiente:

Descripción clara de la solicitud de información: "Solicito la cantidad de recursos económicos que ha gastado la PGR investigando el incendio de la Guardería ABC, de Hermosillo, Sonora, ocurrida el 5 de junio de 2009, desde el día de los hechos hasta la fecha de solicitud. Detallar información por rubro de gastos."

Modalidad preferente de entrega de información: "Entrega por Internet en el INFOMEX"

II. El 3 de noviembre de 2011, la PGR notificó al recurrente, a través del INFOMEX, la prórroga para dar respuesta a la solicitud de acceso, en los siguientes términos:

"(...)

La Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental en su artículo 44 prevé que el plazo de resolución de la solicitud se puede extender por una sola vez y hasta por 20 días hábiles, siempre y cuando se le notifique al solicitante las razones que lo motiven.

Las razones que motivan la prórroga son:

EN VIRTUD DE QUE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA RESPONSABLE DE LA INFORMACION, SE ENCUENTRA REALIZANDO UNA BÚSQUEDA MINUCIOSA Y EXHAUSTIVA EN SUS ARCHIVOS DE TRÁMITE Y CONCENTRACIÓN

"(...)"

El sujeto obligado adjuntó oficio número SJAI/DGAJ/09941/2011 del 1º de noviembre de 2011, signado por el Director General de Asuntos Jurídicos de la PGR, cuyo contenido es el siguiente:

"(...)

Con fundamento en lo establecido por los artículos 6º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1º, 4, 28, fracciones II, IV, 41, 43 y 44 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 70 de su Reglamento; así como el artículo 32, fracción XIV del Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, y en relación a su solicitud de acceso a la información, se hace de su conocimiento que en virtud de que las Unidades Administrativas responsables de dar respuesta, se encuentran realizando una búsqueda minuciosa y exhaustiva en su archivo de trámite y de concentración para estar en posibilidad de determinar la publicidad, reserva o inexistencia de la misma, **se amplía el término** de la contestación a su solicitud, lo anterior



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

a fin estar en posibilidad de cumplir con la obligación de otorgar contestación a su petición, garantizando en todo momento su derecho de acceso a la información.

Ahora bien, si usted tiene alguna duda sobre esta notificación, puede acudir a la Unidad de Enlace de Acceso a la Información, ubicada en Río Guadiana No. 31, Planta Baja, Col. Cuauhtémoc, Delegación Cuauhtémoc, C. P. 06500, en México, Distrito Federal, o llamar a los teléfonos (55) 5346 0000, Ext. 5717; o bien, escribanos al correo leydetransparencia@pgr.gob.mx, en donde con gusto aclararemos sus dudas y/o atenderemos sus comentarios."

III. El 2 de diciembre de 2011, la PGR respondió la solicitud de información, a través del INFOMEX, en los siguientes términos:

"(...)

Con fundamento en el artículo 46 y 24 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, la información solicitada no existe en los archivos/sistemas de datos personales de esta dependencia o entidad.

SE REALIZÓ LA BÚSQUEDA DE LOS DOCUMENTOS SOLICITADOS EN EL ARCHIVO Y CONTROL DE LAS ÁREAS CORRESPONDIENTES, NO ENCONTRÁNDOSE REGISTRO ALGUNO QUE COINCIDIERA CON LAS CARACTERÍSTICAS MENCIONADAS.

(...)" (sic)

El sujeto obligado adjuntó a la respuesta citada, el oficio número SJA/DGAJ/11164/2011, del 1º de noviembre de 2011, signado por el Director General de Asuntos Jurídicos de la PGR, cuyo contenido es el siguiente:

"(...)

Al respecto, me permito informarle que la solicitud en comento se derivó para su atención a la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, unidad administrativa que de conformidad con las facultades que tiene conferidas en el artículo 26 del Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, a través de la Delegación Estatal en Sonora manifestó lo siguiente:

'Al respecto, adjunto al presente le envío el oficio SDA/4585/2011 signado por el C.P. LUIS HUMBERTO RAMÍREZ CÁRDENAS, Subdelegado Administrativo en esta Delegación Estatal, mediante el cual informa que no se manejan subcuentas presupuestales por cada asunto, sino que todo tipo de gastos se carga al presupuesto general de este Órgano Desconcentrado.

'...no se manejan subcuentas presupuestales por cada asunto, sino que todo tipo de gastos se carga al presupuesto general de este Órgano Desconcentrado.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Por lo anterior se concluye que en términos del artículo 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, la información antes citada, se considera inexistente.' (Sic).

La respuesta proporcionada por la Delegación Estatal en Sonora, de la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, fue sometida a consideración del Comité de Información de esta Institución, Órgano Colegiado que en su Décima Quinta Sesión Extraordinaria, celebrada en México, Distrito Federal, el día 29 de noviembre de 2011, determinó:

'El Comité de Información, determinó: confirmar la declaración de inexistencia de la información manifestada por la Delegación Estatal en Sonora, de la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, de conformidad con lo establecido en el artículo 46 de la Ley Federal de Transparencia; y 70, fracción V de su Reglamento.'

Ahora bien, si usted tiene alguna duda sobre esta notificación, puede acudir a la Unidad de Enlace de Acceso a la Información, ubicada en Río Guadiana No. 31, Planta Baja, Col. Cuauhtémoc, Delegación Cuauhtémoc, C. P. 06500, en México, Distrito Federal, o llamar a los teléfonos (55) 5346 0000, Ext. 5717; o bien, escribanos al correo leydetransparencia@pgr.gob.mx, en donde con gusto aclararemos sus dudas y/o atenderemos sus comentarios.

(...)"

IV. El 6 de diciembre de 2011, se recibió en este Instituto, a través del INFOMEX, el recurso de revisión interpuesto por el recurrente en contra de la respuesta emitida por la PGR a su solicitud de información, señalando lo siguiente:

Acto que se recurre y puntos petitorios: "Desde el momento que la PGR atrajo las investigaciones por el incendio ocurrido en Hermosillo, Sonora el 5 de junio de 2009 en la Guardería ABC, destinó recursos humanos y económicos. Quiero saber cuánto ha costado en recursos públicos dichas indagatorias, desde los sueldos de agentes del ministerio público, gastos de viaje, viáticos; contratación (si hay) de peritos o peritajes. Entiendo en la procuradora Marisela Morales, en una reunión con padres de familia de la Guardería ABC, encomendó a personas específicas de la PGR dedicarse por completo al caso. Pues bien, requiero de los costos que ha implicado esa investigación, por ello me parece incorrecta la respuesta del sujeto obligado, porque de que existe una investigación del caso, sí existe y, por ende, eso genera un gasto." (Sic)

V. El 6 de diciembre de 2011, la Comisionada Presidenta de este Instituto asignó el número de expediente 5999/11 al recurso de revisión y, con base en el sistema aprobado por el Pleno, lo turnó a la Comisionada Ponente, Jacqueline Peschard Mariscal, para los efectos del artículo 55, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (LFTAIPG).



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

VI. El 12 de diciembre de 2011, la Comisionada Ponente acordó la admisión del recurso de revisión interpuesto por el recurrente en contra de la PGR, en cumplimiento con lo establecido en el artículo 88 del Reglamento de la LFTAIPG, en relación con el diverso 54 del citado ordenamiento legal.

VII. El 13 de diciembre de 2011, se notificó al recurrente, mediante correo electrónico, la admisión del recurso, haciéndole saber el derecho que le asiste para formular alegatos, de conformidad con lo establecido en el artículo 55, fracción III de la LFTAIPG, en relación con el diverso 86, fracción III de su Reglamento.

VIII. El 13 de diciembre de 2011, se notificó a la PGR la admisión del recurso de revisión interpuesto en su contra, otorgándole un plazo de siete días hábiles a partir de dicha notificación para que manifestara lo que a su derecho conviniera y formulara alegatos, dando cumplimiento al artículo 55, fracción III de la LFTAIPG, en relación con el diverso 88 de su Reglamento.

IX. El 12 de enero de 2012, se recibió en este Instituto el oficio número SJAI/DGAJ/00176/2012, del 9 del mismo mes y año, signado por el Director General de Asuntos Jurídicos de la PGR y dirigido a la Comisionada Ponente, en los siguientes términos:

"(...)

IV.- Derivado de lo anterior se solicitó a la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, la formulación de los alegatos correspondientes y atención del requerimiento anteriormente citado.

De conformidad con los antecedentes que preceden, resulta conveniente emitir las siguientes:

CONSIDERACIONES

PRIMERO.- Se reitera la inexistencia de la información manifestada por la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, a través de la Delegación Estatal en Sonora, en el sentido de que en esa Delegación Estatal no se manejan subcuentas presupuestales por cada asunto, sino que todo tipo de gastos se carga al presupuesto general de ese Órgano Desconcentrado.

SEGUNDO.- Ahora bien, la solicitud del peticionario consistió en: '**...CANTIDAD DE RECURSOS ECONOMICOS QUE HA GASTADO LA PGR INVESTIGANDO EL INCENDIO DE LA GUARDERIA ABC, DE HERMOSILLO...**'(Sic), de lo que resulta evidente que no se especificó el documento al que se solicitara acceso, sin embargo, atendiendo a lo establecido por el **CRITERIO / 028-10**, relativo a '**Cuando en una solicitud de información no se identifique un documento en específico, si ésta tiene una expresión**



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

documental, el sujeto obligado deberá entregar al particular el documento en específico, la solicitud que nos ocupa se derivó a la unidad administrativa que se determinó competente para contar con algún documento generado que pudiera, en su caso, dar contestación a la solicitud del peticionario.

En virtud de lo anterior, la Delegación Estatal en Sonora de la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, manifestó la inexistencia de algún documento generado que tuviera una cifra o cantidad específica y que pudiera dar contestación a la **'...CANTIDAD DE RECURSOS ECONOMICOS QUE HA GASTADO LA PGR INVESTIGANDO EL INCENDIO DE LA GUARDERIA ABC, DE HERMOSILLO...'**(Sic), al referir que no se manejan subcuentas presupuestales por cada asunto, sino que todo tipo de gastos se carga al presupuesto general de esa Delegación Estatal.

Es menester señalar además que, al no contar con un documento generado que contenga una cifra respecto de la **'...CANTIDAD DE RECURSOS ECONÓMICOS QUE HA GASTADO LA PGR INVESTIGANDO EL INCENDIO DE LA GUARDERIA ABC, DE HERMOSILLO, SONORA, OCURRIDA EL 5 DE JUNIO DE 2009, DESDE EL DIA DE LOS HECHOS HASTA LA FECHA DE SOLICITUD. DETALLAR INFORMACION POR RUSRO DE GASTOS...'**(Sic), resulta aplicable el **CRITERIO/009-10** emitido por el pleno del ese Instituto, mismo que se transcribe a continuación:

Las dependencias y entidades no están obligadas a generar documentos ad hoc para responder una solicitud de acceso a la información. Tomando en consideración lo establecido por el artículo 42 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, que establece que las dependencias y entidades sólo estarán obligadas a entregar documentos que se encuentren en sus archivos, las dependencias y entidades no están obligadas a elaborar documentos ad hoc para atender las solicitudes de información, sino que deben garantizar el acceso a la información con la que cuentan en el formato que la misma así lo permita o se encuentre, en aras de dar satisfacción a la solicitud presentada.

Por todo lo anterior, se concluye que el peticionario en su solicitud de información no especificó el documento de esta Institución al que solicita acceso, lo que significa que su solicitud es genérica, sin embargo, y con la finalidad de procurar en todo momento el derecho de acceso a la información, la solicitud que nos ocupa se derivó a la unidad administrativa que se determinó como competente para, en su caso, haber generado un documento que pudiera dar contestación a lo requerido, misma que es la Delegación Estatal en Sonora de la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, unidad administrativa que manifestó la inexistencia de la información en virtud de no manejar subcuentas presupuestales por cada asunto, ya que todo tipo de gastos se carga al presupuesto general de dicha unidad administrativa.

TERCERO.- Por otra parte, es importante señalar que el peticionario en su solicitud inicial de información requirió lo siguiente:

1.- CANTIDAD DE RECURSOS ECONÓMICOS QUE HA GASTADO LA PGR INVESTIGANDO EL INCENDIO DE LA GUARDERÍA ABC.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

2.- DETALLAR INFORMACIÓN POR RUBRO DE GASTOS.

3.- LO ANTERIOR DESDE EL DÍA DE LOS HECHOS HASTA LA FECHA DE SOLICITUD.

Sin embargo, posteriormente en las manifestaciones vertidas en el recurso de revisión, el peticionario amplió su solicitud de información al requerir lo siguiente:

- 1.- COSTOS DE LAS INDAGATORIAS.**
- 2.- SUELDOS DE AGENTES DEL MINISTERIO PÚBLICO.**
- 3.- GASTOS DE VIAJE, VIÁTICOS.**
- 4.- CONTRATACIÓN DE PERITOS O PERITAJES.**

A lo anterior, resulta aplicable el **CRITERIO / 027-10**, emitido por el pleno de ese Instituto, mismo que consiste en:

'Es improcedente ampliar las solicitudes de acceso a información pública o datos personales, a través de la interposición del recurso de revisión. En aquellos casos en los que los recurrentes amplíen los alcances de su solicitud de información o acceso a datos personales a través de su recurso de revisión, esta ampliación no podrá constituir materia del procedimiento a sustanciarse por el Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos. Lo anterior, sin perjuicio de que los recurrentes puedan ejercer su derecho a realizar una nueva solicitud en términos de la Ley de la materia.'

Por lo anterior, es posible determinar que por lo que respecta a los campos señalados por el peticionario en sus manifestaciones en el recurso de revisión, éstas podrán sustanciarse a través de una nueva solicitud de acceso a la información.

CUARTO.- En consecuencia de todo lo manifestado, resulta evidente que la respuesta proporcionada por esta Procuraduría se encuentra debidamente fundada y motivada, por lo que se solicita a ese Instituto se confirme la misma.

Por lo expuesto y fundado, atentamente solicito a usted C. Comisionada:

PRIMERO.- En atención a las consideraciones señaladas en el presente ocurso solicito de ese H. Instituto: tener por reconocida mi personalidad en el presente escrito.

SEGUNDO.- Tener por presentados los alegatos manifestados en el presente escrito.

TERCERO.- Confirmar la respuesta proporcionada en términos de lo establecido por la fracción II del artículo 56 de la LFTAIPG." (Sic)
[Énfasis añadido]

X. Al día de la resolución no se recibieron alegatos del recurrente.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

CONSIDERANDOS

Primero. El Pleno del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos es competente para conocer del presente asunto de conformidad con lo previsto en los artículos 37, fracción II, 49, 50 y 55, fracciones I, II y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 88 y 89 del Reglamento de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 18, fracción VIII del Reglamento Interior del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos; y 2º, 3º y 4º del Decreto del Instituto Federal de Acceso a la Información Pública.

Segundo. Por ser una cuestión de previo y especial pronunciamiento, en este Considerando se determinará si los contenidos de información relativos a cuánto ha gastado la PGR para las indagatorias del incendio ocurrido el 5 de junio de 2009, en la Guardería ABC, de Hermosillo, Sonora, desde los sueldos de agentes del ministerio público, gastos de viaje, viáticos; contratación de peritos o peritajes, constituyen una ampliación de la solicitud de acceso, y en ese sentido, son improcedentes como lo señaló el sujeto obligado a través de su oficio de alegatos.

Tal y como se desprende de las constancias del recurso de revisión que nos ocupa, la PGR manifestó que el particular amplió su solicitud de acceso a través del presente medio de impugnación. En tal sentido el sujeto obligado consideró que al tratarse de una ampliación, ésta era improcedente.

Ahora bien, las causales de **procedencia** del recurso de revisión se encuentran establecidas en los artículos 49 y 50 de la LFTAIPG, mismos que a continuación se transcriben:

“Artículo 49. El solicitante a quien se le haya notificado, mediante resolución de un Comité: la negativa de acceso a la información, o la **inexistencia de los documentos solicitados**, podrá interponer, por sí mismo o a través de su representante, el recurso de revisión ante el Instituto o ante la unidad de enlace que haya conocido el asunto, dentro de los quince días hábiles siguientes a la fecha de la notificación. La unidad de enlace deberá remitir el asunto al Instituto al día siguiente de haberlo recibido.

Artículo 50. El recurso también procederá en los mismos términos cuando:

- I. La dependencia o entidad no entregue al solicitante los datos personales solicitados, o lo haga en un formato incomprensible;
- II. La dependencia o entidad se niegue a efectuar modificaciones o correcciones a los datos personales;



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

III. El solicitante no esté conforme con el tiempo, el costo o la modalidad de entrega, o

IV. El solicitante considere que la información entregada es incompleta o no corresponde a la información requerida en la solicitud."

De conformidad con las disposiciones citadas, el recurso de revisión procede en los siguientes supuestos:

- Por negativa de acceso a la información.
- **Por declaración de la inexistencia de los documentos solicitados.**
- Cuando no se entreguen los datos personales, o de hacerlo, se encuentren en un formato incomprensible.
- Ante la negativa de efectuar modificaciones o correcciones a los datos personales.
- Por la inconformidad del solicitante con el tiempo, el costo o la modalidad de la entrega.
- Cuando el solicitante considere que la información entregada es incompleta o no corresponda a la información requerida.

Como se advierte, la finalidad del recurso de revisión es determinar la procedencia de las respuestas que los sujetos obligados otorguen a las solicitudes de acceso a información pública que obre en sus archivos. Derivado de dicho análisis, el Pleno de este Instituto puede revocar, modificar o confirmar la respuesta en cuestión, permitiendo, en su caso, el acceso por parte del ciudadano a la información que solicitó al sujeto obligado.

En el caso concreto y a efecto de determinar si lo manifestado por el particular en su recurso de revisión es una ampliación, debe citarse la solicitud de acceso inicial.

"Solicito la cantidad de recursos económicos que ha gastado la PGR investigando el incendio de la Guardería ABC, de Hermosillo, Sonora, ocurrida el 5 de junio de 2009, desde el día de los hechos hasta la fecha de solicitud. Detallar información por rubro de gastos."

Por otra parte, el particular manifestó lo siguiente en el medio de impugnación:



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

“Desde el momento que la PGR atrajo las investigaciones por el incendio ocurrido en Hermosillo, Sonora el 5 de junio de 2009 en la Guardería ABC, destinó recursos humanos y económicos. Quiero saber cuánto ha costado en recursos públicos dichas indagatorias, desde los sueldos de agentes del ministerio público, gastos de viaje, viáticos; contratación (si hay) de peritos o peritajes.
(...)”

Del análisis de los elementos citados se desprende que lo señalado por el particular en el recurso de revisión, está comprendido en la solicitud planteada. No se advierte que esta constituya una solicitud de información diversa a la referida, sino que, se refiere a la misma materia sustantiva de la solicitud de acceso.

Es decir, tanto la solicitud de información como lo manifestado en el recurso de revisión consiste en conocer los gastos efectuados por la PGR en las investigaciones del incendio de la Guardería ABC en Hermosillo, Sonora.

Sirve como refuerzo al hecho de que los contenidos de información precisados en el recurso de revisión no constituyen una ampliación de la solicitud de información, sino que están implícitas es esta última, y que en el requerimiento de información no se enlista el tipo de gastos que se requieren conocer.

Esto es, si el particular no limitó su solicitud de acceso a cierto tipo de gastos, no se advierte por qué los que enuncia en su recurso de revisión no podrían estar comprendidos en dicho requerimiento inicial.

De esta forma, este Instituto considera que lo manifestado por el particular en su recurso de revisión, no constituye una ampliación de la solicitud, sino que se trata de la enunciación, a manera de ejemplo, del tipo de gastos que implican su requerimiento de información, lo cual, de ninguna forma modifica ni amplía este medio de impugnación.

En ese sentido, y dado que los contenidos de información que nos ocupan no constituyen una ampliación de la solicitud de acceso, sino que están comprendidos en la misma, se advierte que, resulta procedente el recurso de revisión, ya que el sujeto obligado declaró la inexistencia de la información solicitada, hecho que fue impugnado por el particular en el recurso de revisión que nos ocupa.

En consecuencia, este Instituto concluye que lo manifestado por el particular relativo a cuánto ha gastado la PGR, para las indagatorias del incendio ocurrido el 5 de junio de 2009, en la Guardería ABC, de Hermosillo, Sonora, desde los sueldos de agentes del



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

ministerio público, gastos de viaje, viáticos; contratación de peritos o peritajes, no constituye ampliación de la solicitud de acceso y, por lo tanto, no se debe sobreseer por improcedente el presente recurso de revisión, respecto de los contenidos de información en cuestión.

Tercero. En este considerando se fijará la litis en el presente asunto, de conformidad con las manifestaciones del recurrente y de la PGR.

El particular solicitó la cantidad de recursos económicos que la PGR ha gastado investigando el incendio ocurrido el 5 de junio de 2009 en la Guardería ABC, de Hermosillo, Sonora, desde el día de los hechos hasta el 6 de octubre de 2011 (fecha en que presentó su solicitud de información), detallando la información por rubro de gastos.

Después de una prórroga solicitada, en respuesta, el sujeto obligado manifestó lo siguiente:

- La solicitud de acceso fue turnada para su atención a la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, quien a su vez turnó para su atención la solicitud de acceso a la Delegación Estatal en Sonora.
- El Subdelegado Administrativo en la citada Delegación Estatal, manifestó que no se manejan subcuentas presupuestales por cada asunto, sino que todo tipo de gastos se carga al presupuesto general de este Órgano Desconcentrado, por lo que en términos del artículo 46 de la LFTAIPG, la información requerida se considera inexistente.
- El Comité de Información de la PGR confirmó la declaración de inexistencia.

El particular se inconformó por la inexistencia manifestada.

Asimismo, señaló que al haber una investigación debieron generarse gastos, por lo que reiteró su solicitud de información relativa a los costos que ha implicado esa investigación, desde los sueldos de agentes del ministerio público, gastos de viaje, viáticos; contratación de peritos o peritajes, etcétera.

A través de su oficio de alegatos, la PGR reiteró la inexistencia manifestada y señaló lo siguiente:



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

- De la lectura de la solicitud de acceso, resulta evidente que no se especificó el documento al que se solicita acceso, sin embargo, atendiendo a lo establecido por el *Criterio 028-10* emitido por el pleno del IFAI, relativo a "Cuando en una solicitud de información no se identifique un documento en específico, si ésta tiene una expresión documental, el sujeto obligado deberá entregar al particular el documento en específico", la solicitud que nos ocupa se derivó a la unidad administrativa que se determinó competente para contar con algún documento generado que pudiera, en su caso, dar contestación a la solicitud del peticionario.
- La Delegación Estatal en Sonora, manifestó la inexistencia de algún documento generado que tuviera una cifra o cantidad específica y que pudiera dar respuesta a la *cantidad de recursos económicos que ha gastado la PGR investigando el incendio de la Guardería ABC, en Hermosillo, Sonora*, en virtud de que no se manejan subcuentas presupuestales por cada asunto, sino que todo tipo de gastos se carga al presupuesto general de la Delegación Estatal.
- Al no contar con un documento generado que contenga una cifra respecto de lo solicitado, resulta aplicable el *Criterio 009-10* emitido por el pleno del IFAI, en cuanto a que "Las dependencias y entidades no están obligadas a generar documentos *ad hoc* para responder una solicitud de acceso a la información."
- Tomando en consideración lo establecido en el artículo 42 de la LFTAIPG, las dependencias y entidades no están obligadas a elaborar documentos *ad hoc* para atender las solicitudes de información, sino que deben garantizar el acceso a la información con la que cuentan en el formato que la misma así lo permita o se encuentre.

Atendiendo a los elementos expuestos, en la presente resolución se determinará la procedencia de la inexistencia manifestada por la PGR respecto de la cantidad de recursos económicos que la PGR ha gastado investigando el incendio ocurrido el 5 de junio de 2009 en la Guardería ABC, de Hermosillo, Sonora, desde esa fecha al 6 de octubre de 2011. Lo anterior, en términos de lo dispuesto en la LFTAIPG, su Reglamento y demás disposiciones aplicables al caso concreto.

Cuarto. En este considerando se analizará la normativa aplicable a la materia del recurso de revisión que nos ocupa; así como la información pública relacionada con la misma.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

a) Marco normativo

En la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se dispone:

"Artículo 21. La investigación de los delitos corresponde al Ministerio Público y a las policías, las cuales actuarán bajo la conducción y mando de aquél en el ejercicio de esta función.

El ejercicio de la acción penal ante los tribunales corresponde al Ministerio Público. La ley determinará los casos en que los particulares podrán ejercer la acción penal ante la autoridad judicial.

(...)

Artículo 102. (...)

A. La ley organizará el Ministerio Público de la Federación, cuyos funcionarios serán nombrados y removidos por el Ejecutivo, de acuerdo con la ley respectiva. El Ministerio Público de la Federación estará presidido por un Procurador General de la República, designado por el Titular del Ejecutivo Federal con ratificación del Senado o, en sus recesos, de la Comisión Permanente. Para ser Procurador se requiere: ser ciudadano mexicano por nacimiento; tener cuando menos treinta y cinco años cumplidos el día de la designación; contar, con antigüedad mínima de diez años, con título profesional de licenciado en derecho; gozar de buena reputación, y no haber sido condenado por delito doloso. El procurador podrá ser removido libremente por el Ejecutivo.

Incumbe al Ministerio Público de la Federación, la persecución, ante los tribunales, de todos los delitos del orden federal; y, por lo mismo, a él le corresponderá solicitar las órdenes de aprehensión contra los inculcados; buscar y presentar las pruebas que acrediten la responsabilidad de éstos; hacer que los juicios se sigan con toda regularidad para que la administración de justicia sea pronta y expedita; pedir la aplicación de las penas e intervenir en todos los negocios que la ley determine.

(...)"

[Énfasis añadido]

En la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, se dispone lo siguiente:

"Artículo 1.- Esta ley tiene por objeto organizar la Procuraduría General de la República para el despacho de los asuntos que al Ministerio Público de la Federación y al Procurador General de la República les confieren la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la presente ley y las demás disposiciones aplicables.

Artículo 2.- Al frente de la Procuraduría General de la República estará el Procurador General de la República, quien presidirá al Ministerio Público de la Federación.

(...)



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Artículo 14.- El reglamento de esta ley establecerá las unidades y órganos técnicos y administrativos, centrales y desconcentrados, de la Procuraduría General de la República, así como sus atribuciones.

El Procurador General de la República, de conformidad con las disposiciones presupuestales, podrá crear unidades administrativas especializadas distintas a las previstas en el reglamento de esta ley, para la investigación y persecución de géneros de delitos y para el ejercicio de la función ministerial, policial y pericial, atendiendo a las necesidades del servicio, así como fiscalías especiales para el conocimiento, atención y persecución de delitos específicos que por su trascendencia, interés y características así lo ameriten.

(...)"

[Énfasis añadido]

En el Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, se dispone lo siguiente:

"Artículo 2. Para el cumplimiento de los asuntos de la competencia de la Procuraduría, de su Titular y del Ministerio Público de la Federación, contará con las unidades administrativas y órganos desconcentrados siguientes:

(...)

II. Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo;

(...)

VII. Oficialía Mayor

(...)

XLI. Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto;

(...)

LXVI. Delegaciones, y

(...)

Artículo 5. El Procurador determinará la organización y funcionamiento de la Procuraduría, la adscripción de sus unidades subalternas y órganos técnicos, así como la modificación de las áreas y sus atribuciones, en la medida en que lo requiera el servicio.

El Procurador podrá fijar o delegar facultades a los servidores públicos de la Institución, según sea el caso, mediante disposiciones de carácter general o especial, sin perder por ello la posibilidad del ejercicio directo.

El Procurador expedirá acuerdos, circulares, instructivos, manuales de organización, de procedimientos y de servicios al público, necesarios para el mejor funcionamiento de la Institución y, en su caso, ordenará su publicación.

(...)



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Artículo 19. Al frente de la Oficialía Mayor habrá un Oficial Mayor, quien será nombrado en términos del artículo 17 de la Ley Orgánica y tendrá las facultades siguientes:

I. Dictar, de conformidad con los lineamientos que emita el Procurador, las normas, sistemas y procedimientos en materia de administración de recursos humanos, materiales y financieros; coordinar y supervisar los procesos internos de programación, presupuestación y evaluación presupuestal, así como delegar y desconcentrar aspectos administrativos;
(...)

Artículo 13. Al frente de cada Subprocuraduría habrá un Subprocurador, que será nombrado en términos del artículo 17 de la Ley Orgánica y tendrá las facultades siguientes:

I. Organizar, coordinar, dirigir y evaluar las unidades administrativas que le estén adscritas;

II. Acordar con el Procurador el despacho de los asuntos de su competencia;
(...)

VII. Ejercer y supervisar las facultades que correspondan a las unidades administrativas que le estén adscritas, sin perjuicio de que sean desempeñadas por sus respectivos titulares, y

VIII. Las demás que les confieran otras disposiciones o el Procurador.
(...)

Artículo 26. Al frente de la Coordinación General de Delegaciones habrá un Titular, quien tendrá las facultades siguientes:
(...)

II. Vigilar que las **Delegaciones** de la Institución establezcan mecanismos eficientes de coordinación y colaboración con las autoridades locales en cuya circunscripción territorial ejerzan sus funciones;

III. Procurar que las Delegaciones de la Procuraduría en las entidades federativas ejerzan de manera correcta las atribuciones previstas en los artículos 4 y 11 de la Ley Orgánica;

IV. Establecer mecanismos de coordinación entre las Delegaciones de la Institución en las entidades federativas y las unidades centralizadas, a fin de que recíprocamente se auxilien en el ejercicio de sus funciones, y

V. Las demás que le confieran otras disposiciones o el Procurador.
(...)

Artículo 49. Al frente de la **Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto** habrá un Director General, quien tendrá las facultades siguientes:



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

I. Acordar con el Oficial Mayor las normas, sistemas y procedimientos para la administración de los recursos financieros, así como el proceso interno de programación presupuestal, que relacionen objetivos, metas y recursos, e integrar el anteproyecto del Presupuesto Anual de la Procuraduría;

II. Integrar la información relativa a la Cuenta de la Hacienda Pública en lo que compete a la Procuraduría, así como atender los requerimientos de información periódica que requiere la Secretaría de Hacienda y Crédito Público;

III. Vigilar y controlar el ejercicio del Presupuesto Anual de la Procuraduría;

IV. Establecer las normas y procedimientos para integrar y llevar la contabilidad interna de la Procuraduría, así como formular, analizar y consolidar sus estados financieros;

V. Elaborar la evaluación del Programa de Presupuesto Anual de la Procuraduría y proponer las modificaciones programáticas y presupuestales que se requieran, de acuerdo con los lineamientos señalados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y los especiales que dicte el Procurador;
(...)

IX. Apoyar la instrumentación de los programas de la Procuraduría en sus aspectos de programación y presupuestación, así como el establecimiento de las normas que deban aplicar sus unidades administrativas en el ejercicio y control del presupuesto asignado, y supervisar y evaluar los aspectos de control, registro contable y aplicación de procedimientos en materia presupuestal;
(...)

Artículo 72. Para la atención de los asuntos de su competencia, la Procuraduría se auxiliará de **órganos desconcentrados**, como lo prevé la Ley Orgánica, que serán:
(...)

IV. Delegaciones, y
(...)

Los órganos desconcentrados a que se refiere este artículo, se sujetarán al tratamiento presupuestario aplicable a las unidades responsables de la Procuraduría y observarán las disposiciones que para tal efecto dicte la Oficialía Mayor, de conformidad con la normatividad aplicable.
(...)

Artículo 78. La Procuraduría contará con una o varias Delegaciones en cada entidad federativa, de conformidad con los criterios establecidos por la Ley Orgánica. Al frente de cada Delegación habrá un Delegado, quien será el representante de la Institución en la entidad federativa de que se trate ante las autoridades federales, estatales y municipales, en caso de existir más de un Delegado, cada uno será representante de su demarcación territorial.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Las delegaciones contarán con subdelegados, que con apego al presupuesto autorizado, podrán ser especializados por función y en su caso, por región. Asimismo, contarán con una Jefatura Regional de la Agencia, Subdelegación Administrativa y demás personal necesario para el desempeño de sus funciones, de conformidad con las normas aplicables y las disponibilidades presupuestales. El Procurador podrá establecer criterios complementarios para la organización y funcionamiento de las Delegaciones.

Artículo 79. Son facultades del Delegado:
(...)

VIII. Remitir al Coordinador General de Delegaciones y al Subprocurador la información y documentación que le sea requerida;
(...)"
[Énfasis añadido]

De la normativa citada se desprende lo siguiente:

1. La PGR es el órgano del Poder Ejecutivo Federal que se encarga de investigar y perseguir los delitos del orden federal. El Procurador General de la República preside al Ministerio Público de la Federación.
2. Al frente de la PGR estará el Procurador General de la República, mismo que de acuerdo con las disposiciones presupuestales podrá crear unidades administrativas especializadas distintas a las previstas en el Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, o fiscalías especiales para la atención y persecución de delitos específicos que por su trascendencia, interés y características así lo ameriten.
3. Para el cumplimiento de sus funciones, la PGR tiene, entre otras, las siguientes unidades administrativas: I) Subprocuraduría de Control Regional; Procedimientos Penales y Amparo; II) Oficialía Mayor; III) Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto, y IV) Delegaciones.
 - A las Subprocuradurías les corresponde dirigir y evaluar las unidades administrativas que le estén adscritas; así como ejercer y supervisar las facultades que les correspondan a dichas unidades administrativas.
 - La Oficialía Mayor cuenta con atribuciones para coordinar y supervisar los procesos internos de programación, presupuestación y evaluación presupuestal.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

- La Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto se encuentra facultada para vigilar y controlar el ejercicio del presupuesto anual de la Procuraduría, así como establecer las normas y procedimientos para integrar y llevar la contabilidad interna.
- Las Delegaciones se deben sujetar al tratamiento presupuestario aplicable a las unidades responsables de la Procuraduría de acuerdo con la circunscripción territorial que les corresponda.

En el Manual de Organización General de la PGR, se señala lo siguiente:

“(…)

SUBPROCURADURÍA DE CONTROL REGIONAL PROCEDIMIENTOS PENALES Y AMPARO

OBJETIVO

Dictar medidas y políticas que permitan, evaluar la actuación del Ministerio Público de la Federación en las averiguaciones previas, en los procesos penales y en los juicios de amparo, así como **ejercer estrecho control sobre la operación ministerial de las Delegaciones Estatales.**

FUNCIONES

Conducir y evaluar las actividades de la Coordinación General de Delegaciones, las Delegaciones y las Unidades Administrativas que tienen adscritas, con el propósito de determinar con la oportunidad debida, las medidas correctivas y/o preventivas que procedan;

(…)

Emitir, previa autorización del Procurador, las normas de carácter general y demás disposiciones técnico-jurídicas que apoyen eficazmente el funcionamiento y operación de la Subprocuraduría y sus unidades del ámbito central y desconcentrado;

(…)

OFICIALÍA MAYOR

OBJETIVO

Asegurar que las Unidades Administrativas y Órganos Desconcentrados que conforman la Procuraduría General de la República, cuenten con los recursos humanos, materiales, financieros, tecnológicos y servicios apropiados y suficientes para que lleven a cabo de forma eficiente y eficaz la operación y el cumplimiento de sus programas, metas y objetivos;



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

bajo un esquema de organización de recursos y planeación estratégica, así como proporcionar la Seguridad Institucional.

FUNCIONES

Coordinar la programación y presupuestación de los recursos financieros y vigilar el ejercicio del presupuesto.

(...)

DIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMACIÓN, ORGANIZACIÓN Y PRESUPUESTO

OBJETIVO:

Determinar y establecer las políticas y lineamientos aplicables al Proceso de Programación-Presupuestación de la Procuraduría y organizar sus Unidades Administrativas conforme a criterios de congruencia y con estricto apego a la normatividad establecida, así como **supervisar el correcto ejercicio y seguimiento del gasto**, con el fin de optimizar la administración de los recursos asignados a la Institución.

FUNCIONES

Establecer la metodología para la formulación del proceso interno de Programación-Presupuestación e integrar el anteproyecto de Programa Presupuesto Anual de la Procuraduría;

Instruir sobre la debida integración del Proyecto del Programa de Presupuesto anual de la Institución, para su presentación ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público;

Suscribir los estados financieros consolidados en la Procuraduría y fungir como fuente autorizada para proporcionar la información presupuestaria y financiera de la misma, conforme a los lineamientos que para tal efecto y sobre la materia, dicte la Dependencia Globalizadora;

Evaluar los resultados que se obtengan del ejercicio del Programa de Presupuesto Anual de la Procuraduría, de conformidad con los periodos que establezca la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y proponer en su caso, las adecuaciones programáticas y presupuestarias que permitan de manera eficiente, racionalizar el uso de los recursos financieros;

(...)

Organizar y proporcionar a las Delegaciones estatales, en apego al Programa de Desconcentración, el apoyo programático-presupuestal que le requieran para su correcto funcionamiento;

Evaluar, con base en los lineamientos que establezca la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el ejercicio del presupuesto que se asigne a las delegaciones estatales y en su caso, proponer las medidas correctivas;



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Autorizar y regular el ejercicio del Presupuesto de las Unidades Administrativas de la Procuraduría, así como tramitar las transferencias, ampliaciones y modificaciones que ellas requieran, para el adecuado y oportuno ejercicio de los recursos disponibles;

Determinar y supervisar el adecuado cumplimiento de las normas de control contable a que se sujetarán las Unidades administrativas;

Ordenar el resguardo y conservación, por el plazo legal que acuerde la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, de los libros, registros, auxiliares e informe, así como de los documentos justificantes y comprobatorios de las operaciones financieras de la Institución;

(...)

DELEGACIONES ESTATALES

OBJETIVO:

Contribuir en el ámbito de su competencia para que la procuración e impartición de justicia del orden federal sea más oportuna, eficaz y transparente, en apego al marco jurídico y de los programas institucionales vigentes, en estrecha coordinación con las autoridades federales, estatales y municipales, respecto de los asuntos de interés de la Procuraduría General de la República.

FUNCIONES

Planear, programar y evaluar, en el ámbito de su competencia, el desempeño del personal adscrito a la Delegación, Agencias del Ministerio Público de la Federación, oficinas regionales de la Agencia Federal de Investigación y servicios periciales, conforme a los lineamientos establecidos en la Ley Orgánica, su reglamento y demás disposiciones emitidas en acuerdos, manuales y circulares del titular del ramo, así como de la normatividad vigente;

(...)

Las demás que le confieran otras disposiciones o el Procurador

(...)"

[Énfasis añadido]

En los Lineamientos para el Ejercicio Presupuestal de la PGR, se señala lo siguiente:

"(...)

Para efectos de los presentes Lineamientos se entenderá por:

(...)



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

CA o CA's. Al Coordinador Administrativo o Coordinadores Administrativos
SA o SA's. A la Subdelegación Administrativa o Subdelegaciones Administrativas
DGPOP. A la Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto
SIAFF. Al Sistema Integral de Administración Financiera Federal
UR o UR's. A la Unidad Responsable o Unidades Responsables
(...)

I. DEL EJERCICIO PRESUPUESTAL

I.1 Disposiciones Generales (...)

I.1.2 Todo tipo de erogación será responsabilidad de los Titulares de las UR's y sus CA's o SA's, por lo que deberán contar con la documentación justificatoria y comprobatoria del gasto necesaria.

I.1.3 Los Titulares de las UR's y sus CA's o SA's, tendrán el control de los gastos que se originen con cargo a la partida 3821 'Gastos para Alimentación de Servidores Públicos de Mando' del Clasificador por Objeto del Gasto, debiendo en todo momento observar lo establecido al respecto en la normatividad vigente.

I.1.4 Toda documentación comprobatoria del gasto, deberá ser validada por el funcionario autorizado conforme al registro de firmas comunicado a la DGPOP.
(...)

I.2 De las Unidades Administrativas

I.2.1 Previa erogación, las UR's, deberán certificar la suficiencia presupuestal en la partida a ejercer de acuerdo al calendario presupuestal.
(...)

I.2.6 En general, cada uno de los gastos deberá ser cubierto a través del SIAFF, de acuerdo a los lineamientos específicos y dentro de los 10 días naturales posteriores a la erogación.
(...)

I.3. Viáticos

I.3.1 Cada UR tramitará los viáticos ante la DGPOP con la autorización de su Titular, a través del formato Orden de Ministración de Viáticos, el cual deberá traer la firma del Titular, del CA o SA, y/o servidor público autorizado de acuerdo al Registro de Firmas, e invariablemente por el comisionado.

I.3.1.1 Para el trámite de Viáticos Nacionales ya sean devengados o anticipados las UR's deberán presentar, para su pago, debidamente requisitados los siguientes formatos.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

- Oficio de Comisión.
- Orden de Ministración de Viáticos.
- Documento de Corresponsabilidad, Registro y Control.
- (...)

1.3.2 La comprobación del gasto y el resguardo de la documentación respectiva, tanto de los viáticos nacionales como internacionales, será responsabilidad de los Titulares de las UR's y/o de los CA's o SA's según corresponda.

El personal comisionado deberá comprobar en un término no mayor a 5 días hábiles, después de regresar a su área de adscripción, los viáticos y pasajes derivados de su comisión, conforme a los requisitos fiscales; en caso de no realizar la comprobación correspondiente, deberá reembolsar la totalidad de los viáticos y pasajes no comprobados.

(...)"
[Énfasis añadido]

De la normativa citada se desprende lo siguiente:

- ✓ Las funciones de la Subprocuraduría de Control Regional Procedimientos Penales y Amparo, son entre otras **conducir y evaluar las actividades de la Coordinación General de Delegaciones, las Delegaciones**, así como emitir, previa autorización del Procurador, las normas de carácter general y demás disposiciones técnico-jurídicas que apoyen eficazmente el funcionamiento y operación de la Subprocuraduría y sus unidades del ámbito central y desconcentrado;
- ✓ La Oficialía Mayor es la encargada de la programación y presupuestación de los recursos financieros y vigilar el ejercicio del presupuesto.
- ✓ A la Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto le corresponde:
 - **Fungir como fuente autorizada para proporcionar la información presupuestaria y financiera de la misma**, conforme a los lineamientos que para tal efecto y sobre la materia, dicte la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

- Organizar y proporcionar a las Delegaciones estatales, en apego al Programa de Desconcentración, el apoyo programático-presupuestal que le requieran para su correcto funcionamiento.
- Autorizar y regular el ejercicio del Presupuesto de las Unidades Administrativas de la Procuraduría, así como tramitar las transferencias, ampliaciones y modificaciones que ellas requieran, para el adecuado y oportuno ejercicio de los recursos disponibles.
- Ordenar el resguardo y conservación, por el plazo legal que acuerde la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, de los libros, registros, auxiliares e informe, así como de los **documentos justificantes y comprobatorios de las operaciones financieras de la Institución.**
- ✓ A las Delegaciones Estatales les corresponde planear, programar y evaluar, en el ámbito de su competencia, el desempeño del personal adscrito a la Delegación, Agencias del Ministerio Público de la Federación, oficinas regionales de la Agencia Federal de Investigación y servicios periciales, conforme a los lineamientos establecidos en la Ley Orgánica, su reglamento y demás disposiciones emitidas en acuerdos, manuales y circulares del titular del ramo, así como de la normatividad vigente.
- ✓ Todo tipo de erogación será responsabilidad de los Titulares de las unidades responsables y sus coordinaciones o subdelegaciones administrativas, por lo que deberán contar con la documentación justificatoria y comprobatoria del gasto necesaria.
- ✓ Cada unidad responsable tramitará los viáticos ante la Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto, con la autorización de su Titular, a través del formato Orden de Ministración de Viáticos, el cual deberá traer la firma del Titular, de la coordinación o subdelegación administrativa, y/o servidor público autorizado de acuerdo al Registro de Firmas, e invariablemente por el comisionado.
- ✓ La comprobación del gasto y el resguardo de la documentación respectiva, tanto de los viáticos nacionales como internacionales, será responsabilidad de los Titulares de las unidades responsables y/o de las coordinaciones o subdelegaciones administrativas según corresponda.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

b) Información pública

Este Instituto ingresó al Portal de Obligaciones de Transparencia de la PGR¹, en el que se localizó lo siguiente:

I Estructura Orgánica	PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
II Facultades	SECTOR PRESUPUESTAL: <i>Procuraduría General de la República</i> SIGLAS: PGR
III Directorio	I. ESTRUCTURA ORGÁNICA OPERATIVA
IV Remuneración Mensual	Última fecha de actualización ► 07/12/2011
V Unidad de Enlace	
VI Metas y Objetivos	
VII Servicios	
VIII Trámites, requisitos y formatos	
IX Presupuesto, Asignado y Ejercicio	
X Auditorías	
XI Programas de Subsidios	
XII Concesiones, Permisos y Autorizaciones	
XIII Contrataciones	
XIV Marco Normativo	
XV Informes	
XVI Participación Ciudadana	
XVII Información Relevante	

Ayuda en línea

- 100 PROCURADORA GENERAL DE LA REPUBLICA VCARD
 - 100 COORDINADOR DE ASESORES VCARD
 - 100 COORDINADOR DE PROYECTOS ESPECIFICOS VCARD
 - 100 COORDINADORA ADMINISTRATIVA DE LA OFICIALÍA MAYOR VCARD
 - 100 FISCAL ESPECIAL DE LA FEVIMTRA VCARD
 - 100 SECRETARIA PARTICULAR DE LA C. PROCURADORA VCARD
 - 100 SECRETARIO PARTICULAR ADJUNTO VCARD
 - 100 SECRETARIO TECNICO DEL C. PROCURADOR VCARD
 - 100 TITULAR DE LA UNIDAD DE PROYECTOS ESTRATEGICOS SISTEM. VCARD
 - 110 DIRECTOR GENERAL DE COMUNICACION SOCIAL VCARD
 - 112 TITULAR DEL ORGANO INTERNO DE CONTROL VCARD
 - 120 TITULAR DE LA AGENCIA FEDERAL DE INVESTIGACION VCARD
 - 130 TITULAR DE LA COPLADII VCARD
 - 300 SUBPROCURADOR JURIDICO Y DE ASUNTOS INTERNACIONALES VCARD
 - 300 SUBPROCURADOR DE CONTROL REG.PROCEDIMIENTOS PENALES Y VCARD
 - 400 SUBPROCURADOR DE INVESTIGACION ESPECIALIZADA EN DELINCUENCIA ORGANIZADA VCARD
 - 500 SUBPROCURADOR DE INVESTIGACIONES ESPECIALES EN DELITOS FEDERALES VCARD
 - 600 SUBPROCURADOR DE DERECHOS HUMANOS, ATENCION A VICTIMAS Y SERVICIOS A LA COMUNIDAD VCARD
 - 700 FISCAL ESPECIALIZADO PARA LA ATENCION DE DELITOS ELECTORALES VCARD
 - 800 OFICIAL MAYOR VCARD
 - 800 COORDINADOR DE ASESORES VCARD
 - 800 DIRECTOR GENERAL ADJUNTO DE DICTAMINACION Y CONSULTA VCARD
 - 800 DIRECTOR GENERAL ADJUNTO DE INTEGRACIÓN Y GESTIÓN VCARD
 - 810 DIRECTOR GENERAL DE PROGRAMACION, ORGANIZACION Y PRESUPUESTO VCARD
 - 810 COORDINADOR ADMINISTRATIVO VCARD
 - 810 DIRECCIÓN DE PRESUPUESTO VCARD
 - 810 DIRECTOR DE APLICACION Y SEGUIMIENTO DEL GASTO PUBLICO VCARD
 - 810 DIRECTOR DE CONTABILIDAD Y CUENTA PÚBLICA VCARD
 - 810 DIRECTOR DE ORGANIZACIÓN VCARD

¹ Visible en:

http://www.portaltransparencia.gob.mx/pot/estructura/showOrganigrama.do?method=showOrganigrama&_idDependencia=00017



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

De la imagen anterior, se desprende que la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, la Oficialía Mayor y la Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto, forman parte de la estructura orgánica de la PGR.

De la consulta realizada al portal electrónico del sujeto obligado, este Instituto localizó lo siguiente²:

SALA DE PRENSA

PGR DETUVO A EX JEFA DE DEPARTAMENTO DE GUARDERÍAS DEL IMSS POR EL CASO "ABC"

Miercoles, 24 de Agosto de 2011 > Boletín 1168/11

Derivado de las investigaciones que la Procuraduría General de la República lleva a cabo con motivo del incendio de la Guardería ABC en Sonora, ocurrido el 5 de junio de 2009, elementos de la Policía Federal Ministerial aprehendieron en Ciudad Obregón, Sonora, a Noemí López Sánchez, ex Jefa de Departamento de Guarderías del IMSS en el estado.

Lo anterior, en cumplimiento de cuatro órdenes de aprehensión libradas por el Juez Primero de Distrito en Hermosillo, por los delitos ejercicio indebido del servicio público, homicidio y lesiones culposas, dentro de las causas penales 126/2009, 133/2009, 182/2009 y 12/2011.

La detención se realizó mediante una diligencia de cateo por los efectivos federales, en un domicilio ubicado en calle Valle del Yori, de la colonia Valle Dorado, en Ciudad Obregón, toda vez que trabajos de investigación de las últimas 48 horas establecían que se refugiaba en dicha vivienda.

Cabe señalar que López Sánchez era la última ex funcionaria federal prófuga implicada en el incendio de la Guardería ABC.

La hoy detenida fue trasladada a Hermosillo para ser ingresada al Centro de Readaptación Social, a disposición del Juez de Distrito que la reclama, quien resolverá su situación jurídica.

El Gobierno Federal actúa en el marco de la Ley para llevar ante la justicia a quienes la infrinjan y reitera su compromiso de usar todos los instrumentos jurídicos a su alcance para llevar ante los tribunales a los responsables de la comisión de delitos.

Última modificación :
24/08/2011 15:52:46 por la Dirección de Comunicación Social
Política de privacidad

Del Boletín citado se desprende que la PGR ha llevado a cabo investigaciones respecto del incendio ocurrido el 5 de junio de 2009 en la guardería ABC de Hermosillo, Sonora.

² Visible en: <http://www.pgr.gob.mx/prensa/2007/bol11/Ago/b116811.shtm>



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

De la consulta realizada al Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondiente al ejercicio fiscal 2011, este Instituto localizó lo siguiente³:

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2011			
DISTRIBUCIÓN DEL GASTO POR UNIDAD RESPONSABLE Y AL NIVEL DE DESAGREGACIÓN DE CAPÍTULO Y CONCEPTO DE GASTO			
(pesos)			
1 DE ENERO DE 2011			
RAMO: 17 Procuraduría General de la República			Página: 14 de 69
UR	Objeto del Gasto Capítulo Concepto	Descripción	Monto
216	1000	Coordinación de Asuntos Internacionales y Agregadurías	100,242,553
		Servicios personales	99,130,927
	1100	Remuneraciones al personal de caracter permanente	60,298,743
	1200	Remuneraciones al personal de caracter transitorio	280,069
	1300	Remuneraciones adicionales y especiales	2,983,575
	1400	Seguridad social	7,615,310
	1500	Otras prestaciones sociales y economicas	27,953,230
	2000	Materiales y suministros	70,760
	2100	Materiales de administracion, emision de documentos y articulos oficiales	46,530
	2200	Alimentos y utensilios	24,230
	3000	Servicios generales	1,040,866
	3100	Servicios basicos	3,011
	3300	Servicios profesionales, cientificos, tecnicos y otros servicios	1,255
	3500	Servicios de instalacion, reparacion, mantenimiento y conservacion	10,036
	3700	Servicios de traslado y viaticos	743,536
	3800	Servicios oficiales	283,028
217	3000	Agregadurías	61,780,842
		Servicios generales	61,780,842
	3900	Otros servicios generales	61,780,842
300		Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo	953,846,288
	1000	Servicios personales	950,783,225
	1100	Remuneraciones al personal de caracter permanente	203,986,947
	1200	Remuneraciones al personal de caracter transitorio	6,291,244
	1300	Remuneraciones adicionales y especiales	573,921,288
	1400	Seguridad social	131,176,862
	1500	Otras prestaciones sociales y economicas	23,815,179
	1700	Pago de estímulos a servidores publicos	11,591,705
	2000	Materiales y suministros	440,121
	2100	Materiales de administracion, emision de documentos y articulos oficiales	319,770
	2200	Alimentos y utensilios	63,461
	2400	Materiales y articulos de construccion y de reparacion	3,842
	2500	Productos quimicos, farmaceuticos y de laboratorio	2,284
	2600	Combustibles, lubricantes y aditivos	6,716
	2700	Vestuario, blancos, prendas de proteccion y articulos deportivos	4,741
	2900	Herramientas, refacciones y accesorios menores	39,307
	3000	Servicios generales	2,584,869
	3100	Servicios basicos	30,611
	3300	Servicios profesionales, cientificos, tecnicos y otros servicios	1,018,275
	3500	Servicios de instalacion, reparacion, mantenimiento y conservacion	38,073
	3700	Servicios de traslado y viaticos	1,454,406
	3800	Servicios oficiales	28,212
	3900	Otros servicios generales	15,292
	4000	Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	38,073
	4400	Ayudas sociales	38,073

³ Visible en: http://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2011/temas/tomos/17/r17_apurog.pdf



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2011
DISTRIBUCIÓN DEL GASTO POR UNIDAD RESPONSABLE Y AL NIVEL DE DESAGREGACIÓN DE CAPÍTULO Y CONCEPTO DE GASTO

(pesos)

1 DE ENERO DE 2011

RAMO: 17 Procuraduría General de la República

Página: 38 de 69

UR	Objeto del Gasto Capítulo Concepto	Descripción	Monto
	1300	Remuneraciones adicionales y especiales	3,799,816
	1400	Seguridad social	8,252,971
	1500	Otras prestaciones sociales y económicas	13,479,997
2000		Materiales y suministros	4,877,599
	2100	Materiales de administración, emisión de documentos y artículos oficiales	1,909,342
	2200	Alimentos y utensilios	1,248,257
	2400	Materiales y artículos de construcción y de reparación	140,000
	2600	Combustibles, lubricantes y aditivos	1,440,000
	2900	Herramientas, refacciones y accesorios menores	140,000
3000		Servicios generales	10,173,613
	3100	Servicios básicos	756,080
	3200	Servicios de arrendamiento	3,676,111
	3300	Servicios profesionales, científicos, técnicos y otros servicios	1,585,335
	3400	Servicios financieros, bancarios y comerciales	60,000
	3500	Servicios de instalación, reparación, mantenimiento y conservación	2,772,344
	3700	Servicios de traslado y viáticos	1,287,743
	3900	Otros servicios generales	36,000
346		Delegación Estatal en Sonora	49,808,511
	1000	Servicios personales	34,718,453
	1100	Remuneraciones al personal de carácter permanente	11,636,948
	1200	Remuneraciones al personal de carácter transitorio	271,938
	1300	Remuneraciones adicionales y especiales	2,018,972
	1400	Seguridad social	7,450,903
	1500	Otras prestaciones sociales y económicas	13,339,692
2000		Materiales y suministros	5,552,543
	2100	Materiales de administración, emisión de documentos y artículos oficiales	2,174,475
	2200	Alimentos y utensilios	451,100
	2400	Materiales y artículos de construcción y de reparación	13,468
	2600	Combustibles, lubricantes y aditivos	2,913,500
3000		Servicios generales	9,537,515
	3100	Servicios básicos	1,569,000
	3200	Servicios de arrendamiento	2,492,013
	3300	Servicios profesionales, científicos, técnicos y otros servicios	1,211,854
	3400	Servicios financieros, bancarios y comerciales	55,200
	3500	Servicios de instalación, reparación, mantenimiento y conservación	2,068,078
	3700	Servicios de traslado y viáticos	2,141,370

6



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

		(pesos)		1 DE ENERO DE 2011	
RAMO: 17 Procuraduría General de la República				Página: 56 de 59	
UR	Objeto del Gasto Capítulo Concepto	Descripción		Monto	
800	2000	Materiales y suministros		616,985	
	2100	Materiales de administración, emisión de documentos y artículos oficiales		434,172	
	2200	Alimentos y utensilios		134,092	
	2400	Materiales y artículos de construcción y de reparación		23,259	
	2500	Productos químicos, farmacéuticos y de laboratorio		3,172	
	2700	Vestuario, blancos, prendas de protección y artículos deportivos		12,114	
	2900	Herramientas, refacciones y accesorios menores		10,176	
	3000	Servicios generales		7,172,412	
	3100	Servicios básicos		13,568	
	3300	Servicios profesionales, científicos, técnicos y otros servicios		950,622	
	3500	Servicios de instalación, reparación, mantenimiento y conservación		2,220	
	3700	Servicios de traslado y viáticos		5,869,804	
	3800	Servicios oficiales		272,764	
	3900	Otros servicios generales		63,434	
	4000	Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas		79,290	
	4400	Ayudas sociales		79,290	
		Oficialía Mayor		57,378,598	
	1000	Servicios personales		54,225,415	
	1100	Remuneraciones al personal de carácter permanente		10,758,029	
	1200	Remuneraciones al personal de carácter transitorio		2,637,690	
810	1300	Remuneraciones adicionales y especiales		2,949,897	
	1400	Seguridad social		9,074,383	
	1500	Otras prestaciones sociales y económicas		28,774,505	
	1700	Pago de estímulos a servidores públicos		30,911	
	2000	Materiales y suministros		1,185,634	
	2100	Materiales de administración, emisión de documentos y artículos oficiales		470,587	
	2200	Alimentos y utensilios		525,028	
	2400	Materiales y artículos de construcción y de reparación		106,362	
	2500	Productos químicos, farmacéuticos y de laboratorio		7,330	
	2600	Combustibles, lubricantes y aditivos		1,170	
	2700	Vestuario, blancos, prendas de protección y artículos deportivos		12,578	
	2900	Herramientas, refacciones y accesorios menores		62,579	
	3000	Servicios generales		1,407,756	
	3100	Servicios básicos		20,152	
	3300	Servicios profesionales, científicos, técnicos y otros servicios		29,537	
	3500	Servicios de instalación, reparación, mantenimiento y conservación		5,962	
	3700	Servicios de traslado y viáticos		1,235,853	
	3800	Servicios oficiales		110,239	
	3900	Otros servicios generales		6,013	
	4000	Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas		559,793	
	4400	Ayudas sociales		559,793	
		Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto		54,463,418	
	1000	Servicios personales		48,961,785	
	1100	Remuneraciones al personal de carácter permanente		13,329,238	
	1300	Remuneraciones adicionales y especiales		2,183,610	
	1400	Seguridad social		9,273,284	
	1500	Otras prestaciones sociales y económicas		24,175,673	
	2000	Materiales y suministros		3,801,218	
	2100	Materiales de administración, emisión de documentos y artículos oficiales		3,801,218	
	3000	Servicios generales		1,700,415	
	3100	Servicios básicos		68,312	
	3300	Servicios profesionales, científicos, técnicos y otros servicios		18,975	
	3500	Servicios de instalación, reparación, mantenimiento y conservación		307,767	
	3700	Servicios de traslado y viáticos		1,242,741	
	3800	Servicios oficiales		52,373	
	3900	Otros servicios generales		10,247	



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

De las imágenes anteriores se desprende que en el Presupuesto de Egresos 2011, se asignaron recursos financieros a la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos y Amparo, Delegación Estatal de Sonora, la Oficialía Mayor y la Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto, todas de la PGR, entre los que se pueden destacar los siguientes conceptos:

Capítulo 1000 Servicios personales

- 1100 Remuneraciones al personal de carácter permanente
- 1200 Remuneraciones al personal de carácter transitorio

Capítulo 2000 Materiales y suministros

- 2100 Materiales de administración, emisión de documentos y artículos oficiales.

Capítulo 3000 Servicios generales

- 3300 Servicios profesionales, científicos, técnicos y otros servicios
- 3700 Servicios de traslado y viáticos

Quinto. En este considerando se determinará la procedencia de la inexistencia declarada por el sujeto obligado, respecto de la cantidad de recursos económicos que ha gastado la PGR investigando el incendio ocurrido el 5 de junio de 2009, en la Guardería ABC, de Hermosillo, Sonora, desde el día de los hechos hasta la fecha de solicitud. Lo anterior, en términos de lo dispuesto en la LFTAIPG, su Reglamento y demás disposiciones aplicables al caso concreto.

El particular solicitó la cantidad de recursos económicos que la PGR ha gastado investigando el incendio ocurrido el 5 de junio de 2009 en la Guardería ABC, de Hermosillo, Sonora, desde el día de los hechos hasta el 6 de octubre de 2011 (fecha en que presentó su solicitud de información), detallando la información por rubro de gastos.

En respuesta, el sujeto obligado manifestó lo siguiente:



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

- La solicitud de acceso fue turnada para su atención a la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, quien a su vez turnó para su atención la solicitud de acceso a la Delegación Estatal en Sonora.
- El Subdelegado Administrativo en la citada Delegación Estatal, manifestó que no se manejan subcuentas presupuestales por cada asunto, sino que todo tipo de gastos se carga al presupuesto general de este Órgano Desconcentrado, por lo que en términos del artículo 46 de la LFTAIPG, la información requerida se considera inexistente.
- El Comité de Información de la PGR confirmó la declaración de inexistencia.

El particular se inconformó por la inexistencia manifestada.

Asimismo, señaló que al haber una investigación debieron generarse gastos, por lo que reiteró su solicitud de información relativa a los costos que ha implicado esa investigación, señalando que ello lo requiere desde los sueldos de agentes del ministerio público, gastos de viaje, viáticos; y contratación de peritos o peritajes

A través de su oficio de alegatos, la PGR reiteró la inexistencia manifestada y señaló lo siguiente:

- De la lectura de la solicitud de acceso, resulta evidente que no se especificó el documento al que se solicita acceso, sin embargo, atendiendo a lo establecido por el *Criterio 028-10* emitido por el pleno del IFAI, relativo a "Cuando en una solicitud de información no se identifique un documento en específico, si ésta tiene una expresión documental, el sujeto obligado deberá entregar al particular el documento en específico", la solicitud que nos ocupa se derivó a la unidad administrativa que se determinó competente para contar con algún documento generado que pudiera, en su caso, dar contestación a la solicitud del petionario.
- La Delegación Estatal en Sonora, manifestó la inexistencia de algún documento generado que tuviera una cifra o cantidad específica y que pudiera dar respuesta a la *cantidad de recursos económicos que ha gastado la PGR investigando el incendio de la Guardería ABC, en Hermosillo, Sonora*, en virtud de que no se manejan subcuentas presupuestales por cada asunto, sino que todo tipo de gastos se carga al presupuesto general de la Delegación Estatal.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

- Al no contar con un documento generado que contenga una cifra respecto de lo solicitado, resulta aplicable el *Criterio 009-10* emitido por el pleno del IFAI, en cuanto a que "Las dependencias y entidades no están obligadas a generar documentos *ad hoc* para responder una solicitud de acceso a la información."
- Tomando en consideración lo establecido en el artículo 42 de la LFTAIPG, las dependencias y entidades no están obligadas a elaborar documentos *ad hoc* para atender las solicitudes de información, sino que deben garantizar el acceso a la información con la que cuentan en el formato que la misma así lo permita o se encuentre.

Al respecto, en los artículos 43 de la LFTAIPG, y 70, fracciones I y II de su Reglamento, se señala lo siguiente:

"Artículo 43. La Unidad de Enlace turnará la solicitud a la unidad administrativa que tenga o pueda tener la información, con objeto de que ésta la localice, verifique su clasificación y le comunique a la primera la procedencia del acceso y la manera en que se encuentra disponible, a efecto de que se determine el costo, en su caso.
(...)"

"Artículo 70. Los Comités de cada dependencia o entidad podrán establecer los plazos y procedimientos internos para dar trámite a las solicitudes de acceso, el cual deberá desahogarse en el plazo máximo de veinte días hábiles a que se refiere el primer párrafo del artículo 44 de la Ley, incluida la notificación al particular a través de la Unidad de Enlace. En caso de no hacerlo, dicho procedimiento se ajustará a lo siguiente:

- I. Recibida la solicitud, la Unidad de Enlace deberá turnarla a la o las unidades administrativas que puedan tener la información dentro de los dos días hábiles siguientes a aquel en que se haya recibido la solicitud;
- II. En caso de contar con la información y que ésta sea pública, la unidad administrativa deberá notificarlo a la Unidad de Enlace dentro de los quince días hábiles siguientes a aquel en que se haya recibido la solicitud por parte de dicha Unidad, precisando, en su caso, los costos de reproducción y envío de acuerdo con las diversas modalidades que contemplan los artículos 51 y 54 de este Reglamento, o bien la fuente, lugar y forma en que se puede consultar, reproducir o adquirir, así como sus costos, si se tratara del supuesto a que se refieren los artículos 42, tercer párrafo de la Ley, 50 y 52 del Reglamento;
(...)"

Asimismo, en los artículos 43 de la LFTAIPG, y 70, fracción V de su Reglamento, se establece lo siguiente:



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

“Artículo 46. Cuando los documentos no se encuentren en los archivos de la unidad administrativa, ésta deberá remitir al Comité de la dependencia o entidad la solicitud de acceso y el oficio en donde lo manifieste. El Comité analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizar, en la dependencia o entidad, el documento solicitado y resolverá en consecuencia. En caso de no encontrarlo, expedirá una resolución que confirme la inexistencia del documento solicitado y notificará al solicitante, a través de la unidad de enlace, dentro del plazo establecido en el artículo 44.”

“Artículo 70. Los Comités de cada dependencia o entidad podrán establecer los plazos y procedimientos internos para dar trámite a las solicitudes de acceso, el cual deberá desahogarse en el plazo máximo de veinte días hábiles a que se refiere el primer párrafo del artículo 44 de la Ley, incluida la notificación al particular a través de la Unidad de Enlace. En caso de no hacerlo, dicho procedimiento se ajustará a lo siguiente:
(...)

V. En el caso de que la unidad administrativa determine que la información solicitada no se encuentra en sus archivos, deberá enviar al Comité dentro de los cinco días hábiles siguientes a aquél en que se haya recibido la solicitud de la Unidad de Enlace, un informe en el que exponga este hecho y oriente sobre la posible ubicación de la información solicitada. El Comité procederá de acuerdo a lo que se prevé en el artículo 46 de la Ley.”

De las disposiciones anteriores, se advierte que las dependencias o entidades deben cumplir con lo siguiente:

1. La Unidad de Enlace deberá turnar la solicitud a la unidad administrativa que pueda tener la información;
2. La unidad administrativa responsable, en caso de no encontrar la información en su archivos, deberá enviar un informe en el que se exponga la inexistencia al Comité de Información;
3. El Comité de Información analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizar la información solicitada;
4. En caso de que no sea localizada la información solicitada, el Comité de Información expedirá una resolución que comunique al solicitante la inexistencia de dicha información, y
5. La Unidad de Enlace notificará al recurrente la resolución del Comité de Información, en el plazo establecido en el artículo 44 de la LFTAIPG.

De las constancias que obran en el expediente que nos ocupa, se deriva que la solicitud de acceso fue turnada a la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, y ésta a su vez la turnó para su atención a la Delegación Estatal en Sonora, misma que por la circunscripción territorial en la que se



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

encuentra, le corresponde conocer de la información solicitada. En tal sentido, se advierte que el sujeto obligado turnó la solicitud de acceso a una unidad administrativa competente.

Sin embargo, del análisis normativo efectuado en el considerando Cuarto de la presente resolución, se desprende que el sujeto obligado cuenta con otras unidades administrativas como la Oficialía Mayor y la Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto, que derivado de sus atribuciones para conocer de la información presupuestaria y financiera de la PGR, también pueden ser competentes para conocer de la materia de la solicitud de información de mérito, como a continuación se detalla:

La Oficialía Mayor tiene como una de sus principales funciones, la de coordinar la programación y presupuestación de los recursos financieros y **vigilar el ejercicio del presupuesto** asignado a la PGR para el ejercicio de sus funciones.

La Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto, cuenta con las siguientes atribuciones:

- Organizar y proporcionar a las Delegaciones estatales, el apoyo programático-presupuestal que le requieran para su correcto funcionamiento.
- **Autorizar y regular el ejercicio del presupuesto** de las unidades administrativas de la Procuraduría, así como tramitar las transferencias, ampliaciones y modificaciones que ellas requieran, **para el adecuado y oportuno ejercicio de los recursos disponibles.**
- Suscribir los estados financieros consolidados en la Procuraduría y fungir como fuente autorizada para proporcionar la información presupuestaria y financiera de la misma.

Como se observa, las unidades administrativas referidas tienen atribuciones relacionadas con el ejercicio del presupuesto de la PGR, por lo que podrían contar en sus archivos con información como la solicitada, ya que ésta se refiere a gastos efectuados en este caso, con motivo de la investigación del incendio de la Guardería ABC, en Hermosillo, Sonora.

En consecuencia, se advierte que el sujeto obligado no turnó la solicitud de acceso a todas las unidades administrativas que resultan competentes para conocer de la



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

información solicitada, por lo que la PGR no cumplió con el procedimiento de búsqueda previsto en los artículos 43 de la LFTAIPG y 70, fracciones I y II de su Reglamento.

Por otro lado, del oficio de alegatos del sujeto obligado se desprende que éste argumentó que no cuenta con la información solicitada, en virtud de que no tiene una partida presupuestal asignada para la investigación del incendio de la Guardería ABC.

Cabe señalar que si bien es cierto, del análisis normativo y de información pública efectuado por este Instituto, se observa que el sujeto obligado no cuenta con una partida presupuestal asignada para atender el caso en concreto, también lo es que la PGR para el ejercicio de sus funciones cuenta con un presupuesto asignado, desglosado en partidas presupuestales signadas para diversos conceptos, como remuneraciones al personal, servicios profesionales, servicio de traslados y viáticos, etcétera.

En ese sentido, es posible advertir que para el ejercicio de sus funciones la PGR efectúa gastos que corresponden a las citadas partidas, entre los cuales puedan localizarse aquellos derivados de la investigación.

Al respecto, cabe señalar que como fue analizado en el Considerando Cuarto de la presente resolución, en los Lineamientos para el Ejercicio Presupuestal de la PGR, se dispone que todo tipo de erogación realizada, es responsabilidad de los Titulares de las unidades responsables y sus coordinaciones o subdelegaciones administrativas, por lo que deberán contar con la documentación justificatoria y comprobatoria del gasto necesaria.

Así se observa que, por ejemplo en el caso de los viáticos, cada unidad responsable tramitará sus viáticos ante la Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto, con la autorización de su Titular, a través del formato Orden de Ministración de Viáticos, el cual deberá traer la firma del Titular, de la Coordinación o Subdelegación Administrativa, y/o servidor público autorizado de acuerdo al Registro de Firmas, e invariablemente por el servidor público comisionado.

Es decir, aunque no haya una partida presupuestal específica para la investigación sobre la que versa la solicitud de acceso, lo cierto es que la PGR erogó recursos y éstos debieron justificarse y reportarse dependiendo del tipo del gasto y de la partida presupuestal a la que correspondieron.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

En este sentido, se observa que si bien no existe un documento con las características señaladas por el particular en su solicitud de acceso, o bien, una partida presupuestal específica para la investigación del incendio en la Guardería ABC, el sujeto obligado debió buscar la documentación comprobatoria de los gastos que se hayan efectuado en relación a la citada investigación y que se hayan reportado a la Subdelegación Administrativa de la Delegación Estatal en Sonora, la cual debe reportarlo ante la Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto para el control del ejercicio del presupuesto ejercido.

Bajo dicho contexto, es de destacar que, aunado al hecho de que el sujeto obligado no turnó la solicitud de acceso a todas las unidades administrativas competentes para conocer de lo solicitado, la búsqueda que llevó a cabo en una de las áreas tuvo por objeto localizar un documento con las características señaladas por el particular en su solicitud de acceso, omitiendo buscar aquellos documentos fuente que soportan los gastos realizados en la investigación del incendio de la Guardería ABC.

Finalmente, debe destacarse que aun cuando la respuesta del sujeto obligado fue una inexistencia, el Comité de Información no la declaró formalmente.

En consecuencia, este Instituto concluye que la inexistencia manifestada es improcedente, en virtud de que el sujeto obligado no realizó una búsqueda exhaustiva en todas las unidades administrativas competentes, conforme a lo señalado en los artículos 46 de la LFTAIPG, y 70, fracción V de su Reglamento.

En ese sentido, el sujeto obligado debe realizar una nueva búsqueda cuyo objeto consista en localizar los documentos en que consten recursos erogados en la citada investigación. Cabe señalar que el objeto de dicho procedimiento de búsqueda deberá comprender toda la información relativa a los gastos efectuados en la investigación del incendio en la Guardería ABC.

Por lo expuesto, con fundamento en el artículo 56, fracción III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, este Instituto considera procedente **revocar** la inexistencia manifestada por la Procuraduría General de la República, relativa a la cantidad de recursos económicos que ha gastado la PGR investigando el incendio ocurrido el 5 de junio de 2009, en la Guardería ABC, de Hermosillo, Sonora, desde el día de los hechos hasta el 6 de octubre de 2011, detallando la información por rubro de gastos, en virtud de que no efectuó una búsqueda exhaustiva de la información solicitada.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

En ese sentido, se **instruye** al sujeto obligado a efecto de que lleve a cabo nuevamente la búsqueda de la información solicitada, esto es, los documentos de los que se desprendan los gastos generados para llevar a cabo la investigación de la Guardería ABC, tales como remuneraciones al personal, servicios profesionales, servicio de traslados y viáticos, etcétera, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 43 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, y 70, fracciones I, II y V de su Reglamento.

Cabe señalar que la búsqueda no podrá omitir los archivos de la Subdelegación Administrativa de la Delegación Estatal de la PGR en Sonora, la Oficialía Mayor y la Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto.

Si como resultado del nuevo procedimiento de búsqueda, no se localiza la información solicitada, esto es, los documentos de los que se desprenda la cantidad de recursos económicos que ha gastado la PGR investigando el incendio ocurrido el 5 de junio de 2009, en la Guardería ABC, de Hermosillo, Sonora, desde el día de los hechos hasta el 6 de octubre de 2011, el Comité de Información del sujeto obligado, deberá emitir y notificar al recurrente, la declaración formal de inexistencia, de acuerdo con lo previsto en los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, y 70, fracción V de su Reglamento.

No se omite señalar que la modalidad de entrega elegida por el hoy recurrente, fue por Internet en el INFOMEX, la cual ya no es posible por el momento procesal en el que se encuentra el procedimiento, por lo que el sujeto obligado le deberá entregar al recurrente la información correspondiente, a través del correo electrónico que proporcionó en su solicitud de acceso, o ponerla a su disposición en un sitio de Internet y comunicarle los datos que le permitan acceder a la misma. Lo anterior, de acuerdo con lo establecido en el artículo 50 del Reglamento de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

En caso de que no sea posible proporcionar la información de manera electrónica, el sujeto obligado deberá ofrecer otras modalidades de acceso, de conformidad con los artículos 42 y 44 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, y 51 y 73 de su Reglamento.

Por lo expuesto y fundado, además, en los artículos 37, fracción II, 42; 44; 46; 49; 50; 51; 52; 54; 55; 56, fracción III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 82 y 86 del Reglamento de la Ley Federal de



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de
Datos

Dependencia o Entidad: Procuraduría
General de la República
Folio: 0001700181711
Expediente: 5999/11
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; así como Tercero del Acuerdo por el que se delegan diversas facultades de representación legal del Instituto, el Pleno

RESUELVE

PRIMERO. Se **revoca** la respuesta de la Procuraduría General de la República, en términos de lo establecido en el considerando Quinto de la presente resolución.

SEGUNDO. Se instruye a la Procuraduría General de la República para que en un término no mayor de diez días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente al de su notificación, cumpla con la misma, y en el mismo término informe a este Instituto sobre su cumplimiento.

TERCERO. Notifíquese la presente resolución al recurrente en la dirección señalada para tales efectos y, por la Herramienta de Comunicación, al Comité de Información de la Procuraduría General de la República, a través de su Unidad de Enlace.

CUARTO. Se instruye a la Dirección General de Coordinación y Vigilancia de la Administración Pública Federal del Instituto, el seguimiento de la presente resolución.

QUINTO. Se pone a disposición del recurrente para su atención el teléfono 01 800 TELIFAI (835 4324) y el correo electrónico vigilancia@ifai.org.mx para que comunique a este Instituto cualquier incumplimiento a la presente resolución.

Así lo resolvieron los Comisionados del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos, Sigrid Arzt Colunga, María Elena Pérez-Jaén Zermelo, Ángel Trinidad Zaldívar y Jacqueline Peschard Mariscal siendo ponente la última de los mencionados, en sesión celebrada el 15 de febrero de 2012, ante la Secretaria de Acceso a la Información, Cecilia Azuara Arai.